

中共深圳市委文件

深发〔2017〕21号



中共深圳市委关于持续深入学习宣传贯彻 党的十九大精神高举习近平新时代中国特色 社会主义思想伟大旗帜率先建设 社会主义现代化先行区的决定

(2017年12月9日中国共产党深圳市第六届委员会
第八次全体会议通过)

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次具有划时代、里程碑意义的大会。为动员全市各级党组织和全体党员更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，持续深入学

习宣传贯彻党的十九大精神，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，贯彻落实习近平总书记对广东、深圳工作的重要指示批示精神，以“三个定位、两个率先”和“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”为统领，按照省委十二届二次全会部署，进一步理清思路、明确方位、推动工作，努力使深圳在新时代走在前列、新征程勇当尖兵，率先建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化先行区，打造全面彰显习近平新时代中国特色社会主义思想磅礴力量的“深圳标杆”，作出如下决定。

一、把学习宣传贯彻党的十九大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，推动学习宣传贯彻往深里走、往实里抓

学习宣传贯彻党的十九大精神是一个逐步深化的过程、是一项长期的政治任务。全市各级党组织和全体党员要在前一段兴起热潮、良好开局的基础上，在学懂弄通做实上下真功夫、苦功夫、硬功夫，进一步用党的十九大精神统一思想、凝聚力量、引领发展。

（一）全面准确把握党的十九大重大意义和历史贡献。党的十九大在政治上、理论上、实践上、制度上取得了一系列重大成果，作出了划时代、开创性的历史贡献。最重要的政治成果是选举产生了以习近平同志为核心的新一届中央领导集体，有习近平总书记这个全党核心的举旗定向、掌舵领

航，有习近平总书记作为我们党英明领袖的高超智慧、远见卓识和雄才伟略，就一定能让中国特色社会主义在新时代展现出更加强大的生命力。最重要的理论成果是把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为我们党必须长期坚持的指导思想，有了这一思想指引，什么样的困难和问题都能解决，什么样的风险和挑战都能战胜。最重要的实践成果是描绘了决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，凝聚起实现中华民族伟大复兴中国梦的磅礴力量。最重要的制度成果是通过了党章修正案，为新时代推进党的建设新的伟大工程提供了基本遵循。最重要的世界启示是拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和方案。

（二）坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为指导思想和行动指南。习近平新时代中国特色社会主义思想是党的十九大精神的主线和灵魂，是指引我们实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的光辉旗帜，具有强烈的时代气息和现实针对性，是历史的选择、人民的选择、时代的选择。持续深入学习宣传贯彻党的十九大精神，最核心最根本的是要深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻认识这一伟大思想在党和国家事业发展中的重要历史地位，全面准确领会“八个明确”的主要内

容和“十四个坚持”的基本方略，切实增强思想认同、政治认同、情感认同，坚定不移把习近平新时代中国特色社会主义思想作为最强法宝、最强武器，作为统领深圳一切工作的行动指南，作为解决深圳一切问题的“金钥匙”，拿出特区新担当、勇担特区新使命、体现特区新作为、作出特区新贡献，努力在全面建成小康社会、加快建设社会主义现代化新征程上走在最前列、勇当尖兵、再创新局，奋力续写新时代中国特色社会主义深圳发展新篇章，以深圳实践充分彰显习近平新时代中国特色社会主义思想无往而不胜的强大真理力量、思想力量和实践力量。

（三）坚决维护习近平总书记的核心地位和以习近平同志为核心的党中央集中统一领导。以习近平同志为核心的新一届中央领导集体是深受全党全军全国各族人民拥护和信赖的领导集体，习近平总书记是在伟大斗争中形成的众望所归、名副其实、当之无愧的党的核心、军队统帅、人民领袖。全市各级党组织和全体党员要牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决把维护习近平总书记核心地位、维护习近平总书记一锤定音的领袖权威、维护党中央权威和集中统一领导作为最大政治、最大大局，一切听党中央的，一切听习近平总书记的，在任何时候、任何情况下都忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心。自觉把深圳的事情、深圳的发展放在党和国家大局中来思考、谋划和推动，所有

工作部署都要以贯彻中央精神为前提，坚决听从习近平总书记和党中央指挥，坚决完成习近平总书记和党中央交给的任务，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二、高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，率先建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化先行区

党的十九大提出了“分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”的宏伟目标。深圳作为经济特区，经过30多年的改革开放，在发展上已经先行一步、走在前列，为全国改革开放和社会主义现代化建设作出了重要贡献。新的发展时期，理应强化责任担当、继续先行一步，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以“三个定位、两个率先”和“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”为统领，大力贯彻新发展理念，把基层基础打得更牢、科技创新做得更强、经济结构调得更优，使发展后劲更强，加快形成高度发达的物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明，率先建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化先行区，奋力将深圳打造成新时代中国特色社会主义的标杆城市，成为向世界展示习近平新时代中国特色社会主义思想的重要“窗口”和“示范区”。

改革开放是深圳的根、深圳的魂。深圳过去 30 多年的快速发展靠的是改革开放，新时代率先建设社会主义现代化先行区依然要靠改革开放。全市各级党组织和全体党员必须高举改革开放旗帜，坚定不移把改革开放进行到底，把经济特区的“金字招牌”举得更高、擦得更亮，使改革开放永远成为深圳经济特区最强劲的发展动力、最核心的竞争优势、最鲜明的城市特质。要进一步解放思想、改革创新，继续发扬“敢闯敢试、敢为天下先”的精神，坚决破除一切不合时宜的思想观念，坚决破除一切制约发展的体制机制障碍，形成更多系统性、核心级的改革成果；进一步拓宽视野、扩大开放，跳出深圳看深圳，立足全球坐标系、全国全省大局、区域协作，在更高层次上谋划和推进深圳新一轮发展，发挥引领示范辐射带动作用；进一步居安思危、知危图安，增强忧患意识，不为盛名所累、不为赞歌所惑，坚定不移打基础、补短板、破难题；进一步脚踏实地、真抓实干，撸起袖子加油干，奋发有为抓落实，用干部的实干指数、辛勤指数提升城市的发展指数、群众的幸福指数。

（四）聚焦“富强”提升发展含金量，率先建设物质文明高度发达的社会主义现代化先行区。富强是社会主义现代化国家经济建设的必然要求，是国家繁荣昌盛、人民幸福安康的物质基础。要在过去发展打下的良好基础上，按照党的十九大部署，坚定不移把发展作为第一要务，坚持解放和发

展社会生产力，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持稳中求进工作总基调，坚持质量第一、效益优先，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，推动军民融合深度发展，加快建设现代化经济体系。坚定不移全面深化改革，在供给侧结构性改革、营商环境改革以及“放管服”等重点领域改革取得决定性突破。坚定不移实施创新驱动发展战略，强化基础研究，加强应用基础研究，突出关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，加快“基础研究+技术开发+成果转化+金融支持”的全链条创新，在新一代信息技术、生物和生命健康、新材料、新能源、人工智能等领域抢先一步、抢占先机，大力发展数字经济、平台经济、共享经济、智能经济，实施最严格的知识产权保护，加快建设国际科技产业创新中心，打造具有全球竞争力的“创新之都”。坚定不移以全球视野谋划对外开放，加快构建更高层次的开放型经济新体制，高标准、高质量建设前海深港现代服务业合作区和前海蛇口自贸片区，积极争取探索建立自由贸易港，加快落马洲河套地区开发，推进全球海洋中心城市建设，强化与“一带一路”沿线国家和地区的合作，协同周边，携手香港在粤港澳大湾区世界级城市群建设中发挥核心引擎作用。大力推进区域合作，深入推进深莞惠和河源、汕尾“3+2”经济圈、深汕特别合作区建设。科学编制并组织实施新一轮城市总体

规划，高标准推进基础设施建设，优化城市空间布局，推动各区适度错位发展、强化协同发展，不断提升城市功能。通过努力，率先实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，社会生产力水平大幅提高，市民物质生活极大丰富，城市治理体系和治理能力现代化水平全面提升，城市核心竞争力进入世界前列。

（五）聚焦“民主”提升法治化水平，率先建设政治文明高度发达的社会主义现代化先行区。社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主，是实现人民当家作主的政治保证。发展社会主义民主政治，用制度保障改革发展成果，是深圳过去 30 多年发展的一条成功经验。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，加强人民当家作主制度保障，扩大人民有序政治参与，健全依法决策机制，完善基层民主制度，保障人民知情权、参与权、表达权、监督权。发挥市人大及其常委会在立法工作中的主导作用，支持和保证各级人大依法行使职权，更好发挥人大代表作用，切实把人民代表大会制度这项根本政治制度安排落实到位。发挥社会主义协商民主重要作用，积极推动协商民主广泛、多层、制度化发展，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程，加强人民政协民主监督和委员队伍建设。坚持党对全面依法治市的领导，深入推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，使一流法治成为深圳

更显著的城市特质，加快建成公平公正安定有序的法治中国示范城市。巩固和发展爱国统一战线，完善“大统战”工作格局，充分发挥多党合作效能，巩固民族团结、宗教和睦局面，探索推进新的社会阶层人士工作，系统谋划促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长的有效措施，做好对台、港澳和侨务等工作，找到最大公约数，画出最大同心圆。增强群众工作本领，推动工会、共青团、妇联等群团组织增强政治性、先进性、群众性，发挥联系群众的桥梁纽带作用。通过努力，率先推动人民民主充分发展，形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。

（六）聚焦“文明”提升文化软实力，率先建设精神文明高度发达的社会主义现代化先行区。文明是社会主义现代化国家的重要特征，是实现中华民族伟大复兴的重要支撑。改革开放以来，深圳坚持推动物质文明和精神文明均衡发展、相互促进，在经济快速发展的同时创造了丰硕的精神文明成果，连续五次荣获“全国文明城市”称号。进入新时代，要坚定文化自信，坚持中国特色社会主义文化发展道路，积极发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，推动“文化强市”建设再上新台阶。牢牢掌握意识形态工作领导权，落实意识形态工作责任制，深化马克思主义理论研究和建设，强化阵地建设和管

理，牢牢把握正确的舆论导向，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点。培育和践行社会主义核心价值观，强化教育引导、实践养成、制度保障，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，发挥社会主义核心价值观对国民教育、精神文明创建、精神文化产品创作生产传播的引领作用。推动文化事业和文化产业创新发展，抓好文艺精品创作，办好品牌文化体育活动，规划建设一批高水平文化体育设施，大力培育新型文化业态，促进文化产业质量型内涵式发展。深入推进双拥共建，增强全民国防意识。通过努力，率先推动践行社会主义核心价值观成为全社会自觉行动，市民素质和城市文明显著提高，全体市民的文化自信、文化自觉和文化凝聚力达到新的高度。

（七）聚焦“和谐”提升民生幸福感，率先建设社会文明高度发达的社会主义现代化先行区。和谐是中华优秀传统文化的基本理念，是社会主义现代化国家经济社会稳定、持续健康发展的基本保证。必须主动适应我国社会主要矛盾的变化，坚持以人民为中心的发展思想，坚持在发展中保障和改善民生，抓住群众最关心最直接最现实的利益问题，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，不断满足人民日益增长的美好生活需要。坚持把教育事业放在优先位置，加快构建创新型开放式现代城市教育体系，推动高等教育创新发展，构建现代职业教育体系，完善基础教育均衡优质发展长

效机制。坚持就业优先战略和积极就业政策，提供全方位公共就业服务，破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端，实现更高质量和更充分的就业。深化医药卫生体制改革，实施健康深圳行动计划，着力打造“健康中国”的深圳样板。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，加大人才住房和保障性住房筹集建设供应和管理，建立促进房地产市场平稳健康发展的长效机制。切实做好民生托底工作，推进养老服务、社会救助、社会福利、公益慈善等事业发展，加快建立更加公平更可持续的社会保障体系。创新社会治理机制，加强预防和化解社会矛盾机制建设，健全公共安全体系，深化安全生产管理体制改，提升防灾减灾救灾能力，坚决遏制重特大安全事故，加快社会治安防控体系建设，推动社会治理重心向基层下移，形成共建共治共享的社会治理格局，打造更高水平的平安深圳。坚持精准扶贫、精准脱贫，认真落实对口支援、扶贫协作和对口合作任务。通过努力，率先推动市民普遍拥有较高的收入、富裕的生活、优质的公共服务，享有更加幸福安康的生活、更加安全稳定的环境，公平正义普遍彰显，社会充满活力而又规范有序。

（八）聚焦“美丽”提升环境美誉度，率先建设生态文明高度发达的社会主义现代化先行区。美丽是生态文明建设的重要目标，是建设社会主义现代化国家的题中应有之义。

必须进一步树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移推进绿色发展，加快生态文明体制改革，制定实施生态文明建设规划，持续加大生态环境保护和治理力度，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，构建市场导向的绿色技术创新体系，发展绿色金融，进一步降低能源、水、土地消耗强度，提升城市能源资源保障功能，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。大力提升市容环境品质，加快实施城中村、集贸市场、老旧小区等专项整治，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动，推进城市美化、绿化、净化、亮化。着力解决突出环境问题，坚决打赢水、大气、土壤污染防治等攻坚战，突出抓好治水提质，全面落实河长制，尽快消除黑臭水体。按照国际一流标准，加快建设一批重大环保基础设施。健全生态文明建设长效机制，强化生态保护红线管理，实施更具约束力的管控制度，严密防控和严厉打击环境违法行为。通过努力，率先形成绿色发展的生产方式和生活方式，天蓝、地绿、水清的优美生态环境成为普遍常态，开创人与自然和谐共生新境界。

三、认真落实新时代党的建设总要求，为率先建设社会主义现代化先行区提供有力政治保证

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。全市各级

党组织要认真贯彻落实新时代党的建设总要求，坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，不断提高党的建设质量，巩固党在经济特区各项事业中的领导核心地位，为续写新时代中国特色社会主义深圳发展新篇章、率先建设社会主义现代化先行区提供有力政治保证。

（九）把政治建设摆在首位。旗帜鲜明讲政治，坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持党对一切工作的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。自觉学习党章、模范贯彻党章、严格遵守党章、坚决维护党章，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，完善和落实民主集中制的各项制度，发展积极健康的党内政治文化，营造风清气正的良好政治生态。研究制定考实考准干部的政治态度政治素养、加强人才政治引领政治吸纳、提升基层组织政治功能等的具体措施办法，做实做细党的政治建设基础性工作。

（十）强化思想理论武装。把坚定理想信念作为党的思想建设的首要任务，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，在全社会筑牢共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。推进“两

学一做”学习教育常态化制度化，组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，用好东江纵队等深厚革命历史文化资源，进一步弘扬“拓荒牛”精神，结合改革开放40周年系列活动，教育引导党员牢记党的宗旨，挺起共产党人的精神脊梁，解决好“总开关”问题。

（十一）建设全面过硬干部队伍。坚持党管干部原则，把好干部标准落到实处，树立正确选人用人导向，突出政治标准，提拔重用牢固树立“四个意识”和“四个自信”、坚决维护党中央权威、全面贯彻执行党的理论和路线方针政策、忠诚干净担当的干部。储备一批年轻干部，继续深入实施领导干部人才“苗圃计划”，安排年轻干部到基层一线“墩苗”“种苗”。培养一支高素质专业化干部队伍，锤炼锻造一批攻坚型干部，让有为者有位、实干者实惠。坚持严管和厚爱相结合、激励和约束并重，完善干部考核评价方式，切实为干事者撑腰、为负责者负责、为担当者担当。坚持党管人才原则，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，努力打造创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流的“人才特区”。

（十二）坚持大抓基层大抓支部。大力推进“标准十”模式，以街道社区党组织为核心，以提高组织力为重点，以党建引领基层治理为抓手，推进街道社区党建、单位党建、行业党建互联互通和统筹融合，扩大新兴领域党的组织和工

作覆盖，打造全面进步全面过硬的城市基层党建“深圳品牌”。坚持“一竿子插到底”大抓支部，认真落实“三会一课”等基本组织生活制度，让支部成为教育党员的学校、团结群众的核心、攻坚克难的堡垒。推进党群服务中心联盟建设，把党的政治优势和组织优势，转化为服务优势和治理优势。落实党委（党组）“一把手”抓党建的主体责任，用好述职评议考核等措施，推动各级党组织书记作为第一责任人，亲自研究谋划和督查推动党建工作。

（十三）持之以恒正风肃纪、惩治腐败。认真贯彻习近平总书记关于进一步纠正“四风”、加强作风建设重要批示精神，坚持更高标准更严要求，从一件件小事抓起，一刻不松、半步不退，促进纠正“四风”工作常态化长效化，坚决防止“四风”问题反弹回潮，推动中央八项规定精神落地生根、成风化俗。要摆摆表现，找找差距，抓住主要矛盾，特别要针对表态多调门高、行动少落实差等突出问题，拿出过硬措施，扎扎实实地改。各级领导干部要带头转变作风，身体力行，以上率下，形成“头雁效应”。严格落实党风廉政建设责任制，运用好监督执纪“四种形态”，强化派驻监督，扎实推进巡察全覆盖，抓早抓小、防微杜渐。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉。认真落实中央关于深化国家监察体

制改革的决策部署。

四、加强对建设社会主义现代化先行区的组织领导

(十四) 加强统筹推进。成立市建设社会主义现代化先行区工作领导小组，由市委主要领导任组长，统筹、协调和指导社会主义现代化先行区建设工作，及时研究解决遇到的重大问题。各区各部门要制定实施方案，明确责任分工，层层落实责任。各区各部门主要负责同志要把率先建设社会主义现代化先行区作为当前和今后一个时期的中心任务，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重大项目亲自督办。

(十五) 加强规划保障。科学编制率先建设社会主义现代化先行区的规划纲要，明确总目标、时间表、施工图、任务书、项目库。广泛开展调查研究，围绕广大市民群众反映强烈的突出问题、城市发展遗留的历史难题、制约发展的“堵点”“痛点”问题，尽快形成一批重大调研成果，找准率先建设社会主义现代化先行区的立足点和发力点。

(十六) 加强宣传发动。把率先建设社会主义现代化先行区作为我市学习宣传贯彻党的十九大精神的重要内容。宣传部门要组织新闻媒体，深入报道深圳率先建设社会主义现代化先行区的生动实践，在全社会营造共建社会主义现代化先行区的良好氛围。建立公众参与机制，充分调动社会各界的积极性、主动性、创造性，汇聚起深圳率先建设社会主义

现代化先行区的强大合力。

全市各级党组织和全体党员要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，持续深入学习宣传贯彻党的十九大精神，始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在党中央和省委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，挺立潮头、奋勇争先，在新时代走在前列、新征程勇当尖兵，率先建设社会主义现代化先行区，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦而努力奋斗！

（此件发至区）

中共深圳市委办公厅

2017年12月11日印发

